

Số: /BC-ĐDBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Phòng không nhân dân

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Phòng không nhân dân dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

#### 1. Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)

- Đa số ý kiến đề nghị làm rõ chủ thể của xây dựng, huy động lực lượng; đưa nội dung hoạt động PKND lên trước xây dựng, huy động lực lượng; cần quy định rõ hơn để thống nhất và chặt chẽ giữa chức năng, nhiệm vụ của lực lượng PKND với lực lượng dân quân tự vệ, mối quan hệ giữa lực lượng PKND với lực lượng phòng không không quân của Quân đội nhân dân.

- Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa lại như sau: “Luật này quy định về xây dựng, huy động lực lượng hoạt động PKND; quản lý tàu bay không người lái, phương tiện bay siêu nhẹ và đảm bảo an toàn phòng không; nguồn lực, chế độ, chính sách trang bị và quản lý nhà nước về PKND”.

#### 2. Về nguyên tắc tổ chức hoạt động phòng không nhân dân (khoản 3, Điều 3)

- Đa số ý kiến thống nhất dự thảo Luật.

- Có ý kiến đề nghị tại khoản 3 thay nội dung “phối hợp hiệp đồng chặt chẽ giữa các lực lượng phòng không và cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân trong hoạt động PKND” bằng nội dung: “kết hợp đồng bộ PKND với phòng không lục quân, phòng không quốc gia và các lực lượng khác, trong đó phòng không quốc gia gồm các công trình phòng không quốc phòng trong thời bình và trong thời chiến”.

#### 3. Về trọng điểm phòng không nhân dân (Điều 6)

- Một số ý kiến cho rằng quy định như dự thảo luật chưa rõ ràng; trường hợp tỉnh hoặc địa phương ở cấp tỉnh không phải đáp ứng các tiêu chí được nêu nhưng chỉ có một huyện trong tỉnh có thể chi phối cả tỉnh, thậm chí rộng hơn, do vậy cần nghiên cứu, quy định cho cụ thể, phù hợp.

- Có ý kiến đề nghị rà soát tiêu chí về trọng điểm PKND; cân nhắc cách phân chia cấp tỉnh, cấp huyện cho đầy đủ, chính xác, đáp ứng yêu cầu đảm bảo địa bàn có các công trình mục tiêu quan trọng nhất thì phải xác định là trọng điểm.

#### **4. Về hành vi bị nghiêm cấm (Điều 7)**

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung các hành vi: (1). Làm hư hỏng, phá hủy, chiếm đoạt trang thiết bị, phương tiện phòng không nhân dân; (2). Gây ra sự cố thảm họa, làm tổn hại đến tính mạng, sức khỏe con người, thiệt hại tài sản của Nhà nước, nhân dân, cơ quan, tổ chức; (3). Cố ý tạo chướng ngại vật cản trở hoạt động quản lý, bảo vệ vùng trời của các trận địa phòng không (01 ý kiến).

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về hành vi cấm xâm phạm vùng cấm bay và an toàn bay; hành vi làm nhiễu sóng, phá sóng quản lý bay.

#### **5. Về lực lượng thực hiện nhiệm vụ phòng không nhân dân (Điều 11)**

- Nhiều ý kiến cho rằng, quy định về lực lượng PKND huy động là thiếu khả thi; đề nghị cần đánh giá tác động và làm rõ tính khả thi của việc huy động nhân lực của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp quân chúng khi tham gia vào lực lượng PKND huy động, trên cơ sở kết quả thực hiện Nghị định số 74/2015/NĐ-CP về PKND.

- Có ý kiến đề nghị rà soát về tính phù hợp cũng như tính khả thi của việc giao nhiệm vụ nòng cốt cho lực lượng dân quân tự vệ.

#### **6. Về trường hợp, thời hạn huy động lực lượng phòng không nhân dân (Điều 13)**

- Có ý kiến đề nghị làm rõ quy định thời hạn không quá 07 ngày với quy định trong Luật Dân quân tự vệ trong đó có DQTV phòng không phải huấn luyện 12 ngày trở lên và đề nghị điều chỉnh thời hạn không quá 12 ngày để phù hợp với quy định về huấn luyện DQTV phòng không.

- Có ý kiến đề nghị chỉnh sửa lại khoản này như sau: “thời hạn huy động do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định theo đề nghị của cơ quan quân sự địa phương cùng cấp”.

**7. Về thẩm quyền huy động lực lượng phòng không nhân dân (khoản 2, Điều 15)**

- Đa số ý kiến đề nghị cân nhắc quy định thẩm quyền ở cấp xã, nếu giao cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã huy động lực lượng PKND trên địa bàn theo đề nghị của Ban chỉ huy quân sự cấp xã sẽ khó khả thi, hiện nay Luật Lực lượng dự bị động viên, Luật Nghĩa vụ quân sự chỉ giao đến thẩm quyền cấp huyện.

- Có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định người đứng đầu các tổ chức, doanh nghiệp có nhiệm vụ là huy động lực lượng PKND đối với trường hợp là doanh nghiệp FDI; bổ sung cụm từ "huy động nhân lực" thành "huy động nguồn lực".

**8. Về xây dựng công trình phòng không nhân dân (Điều 25)**

- Nhiều ý kiến đề nghị tiếp tục rà soát khái niệm về khu quân sự và công trình quốc phòng trong Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự với một số khái niệm, định nghĩa về trận địa phòng không, về công trình phòng không để đảm bảo rõ ràng, không có sự chồng lấn, mâu thuẫn.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về “tổ chức vọng gác quan sát, thông báo báo động phòng không, sẵn sàng đánh địch đột nhập, tấn công đường không ở độ cao dưới 5.000m” được quy định tại điểm h khoản 1 Điều 18 để đầy đủ các nội dung hoạt động của PKND.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Phòng không nhân dân của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**Trần Văn Sáu**